

**EL PROCESO DE TOMA DE DECISIONES EN TORNO AL  
ENVÍO DE NAVES ARGENTINAS AL GOLFO PÉRSICO, 1990-91**

**TRABAJO DE INVESTIGACIÓN FINAL DE LA  
LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES  
UNIVERSIDAD DEL SALVADOR  
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES**

**FECHA DE PRESENTACIÓN: MAYO DE 2005**



**USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR**

**MARIELA MARSURATTI**

**DNI 24 550 183**

**E-MAIL: [mmarsuratti@ccco.com.ar](mailto:mmarsuratti@ccco.com.ar)**

## **INDICE**

### **INTRODUCCION**

### **CAPITULO I**

#### **I. Tema de investigación**

#### **II. Definición del problema a investigar**

#### **III. Enunciación de la proposición**

#### **IV. Nivel de Análisis**

#### **V. Hipótesis**

#### **VI. Marco Teórico**

### **CAPITULO II**

#### **I. Reseña Histórica**

1. Sistema Internacional
2. Sistema Nacional

### **CAPITULO III**

#### **I. Teoría Aplicada**

### **CAPÍTULO IV**

#### **I. Conclusiones**

### **Anexos**

1. Resoluciones de la Organización de las Naciones Unidas sobre el conflicto Irak – Kuwait
2. Decretos del Poder Ejecutivo de la Nación y Leyes del Congreso de la Nación Argentina sobre envío de las naves al Golfo Pérsico
3. Breve cronología de las naves argentinas en el Golfo Pérsico

### **Nómina Bibliográfica**



USAL

UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## INTRODUCCION

El ex Presidente Carlos Saúl Menem llegó al poder, en julio de 1989, en un escenario marcado por una grave crisis económica y por crecientes demandas de la sociedad a favor del restablecimiento del orden y la gobernabilidad democrática.

En este marco, el nuevo gobierno se planteó como principal objetivo el llevar adelante una intensa reforma económica a nivel doméstico y dejar de lado el perfil confrontacionista en las relaciones con la potencia hegemónica hemisférica, eligiendo en este caso un alineamiento automático con la misma. El punto central sobre el cual se delineó la decisión política de alineamiento fue el concepto de que un país periférico como en nuestro debía acercarse "al país más rico de la tierra", en palabras del ex presidente Menem, para obtener de éste el apoyo necesario para llevar adelante las negociaciones con los organismos multilaterales de crédito y con el sector privado financiero y no financiero, que habilitarían el reinicio del diálogo económico de nuestro país con la comunidad internacional.

En cuanto a la inserción internacional, la administración Menem diseñó desde su inicio una política exterior en clave económica que reservaba un lugar de privilegio para las relaciones bilaterales con los Estados Unidos. Esta línea de política, que se alejaba de los ejes tradicionales de la política exterior argentina, tenía como sustento la cada vez mayor vinculación de las cuestiones internas e internacionales en un sistema internacional que emergía de la finalización de la Guerra Fría.

En este contexto, uno de los principales objetivos que guían el desarrollo de este trabajo, tiene como punto de partida la búsqueda de aquellos primeros pasos llevados a cabo por el nuevo Gobierno Nacional en su primera etapa, comprendida entre los años 1989-1991, tendientes a implementar estas políticas consideradas prioritarias, tanto a nivel interno como internacional.

Específicamente, en esta investigación se procura analizar la decisión del Poder Ejecutivo de enviar naves al Golfo Pérsico como la oportunidad no solo para impulsar y obtener el acuerdo interno necesario para implementar un conjunto de políticas que implicaban cambios importantes, tanto en la política externa como en la interna, sino también, para demostrar a los principales actores internacionales y, a Estados Unidos en particular, las intenciones del nuevo gobierno en cuanto a la orientación de la inserción internacional de Argentina.

A tal efecto se tendrán en cuenta una serie de variables que incidieron en el proceso de toma de decisiones de política exterior en torno al envío de naves argentinas al Golfo Pérsico, durante el conflicto desencadenado por la invasión Irak a Kuwait en 1990-91.

Para analizar el caso de estudio se aplicará la Teoría de Robert Putnam "Diplomacia y Política Nacional: la lógica de los juegos de doble nivel"<sup>1</sup>, en la cual se propone un marco conceptual para entender cómo interactúan la diplomacia y la política nacional.

Asimismo, se considerará el conjunto de ideas elaboradas Carlos Escudé<sup>2</sup> y denominada "Realismo Periférico", como fundamento y sustento teórico de la nueva política exterior argentina.

A efectos prácticos, se ha dividido el trabajo en tres secciones principales, a saber: en el capítulo I), se describe el marco teórico que se aplicará al caso de estudio en función de las hipótesis de investigación identificada; en el capítulo II), se realiza una breve reseña histórica del sistema internacional y nacional en el período que transcurre entre 1989 y 1991, que nos acerca al contexto en el cual se desarrolla el proceso de toma de decisiones; en el capítulo III), se disgregan las teorías descriptas en el marco teórico en sus diferentes variables a los efectos de analizar el proceso de toma de decisiones de política exterior del cual resultó el envío de naves argentinas al escenario de conflicto con el

<sup>1</sup> Putnam, Robert (1988), "Diplomacy and Domestic Politics. The Logic of Two Level Games", International Organization, MIT Press Journals, Estados Unidos. Vol. 42, pp.427-460.

<sup>2</sup> Escudé, Carlos (1992); *Realismo Periférico*, Planeta Política y Sociedad, Buenos Aires.

objeto de validar o no la hipótesis de investigación planteada; y finalmente, en el Capítulo IV) se presentan las conclusiones finales.



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## **CAPITULO I: ASPECTOS METODOLÓGICOS Y TEORICOS DE LA INVESTIGACIÓN**

### **I. Tema de investigación**

El proceso de toma de decisiones en torno al envío de naves argentinas al Golfo Pérsico, 1990-91.

### **II. Definición del problema a investigar**

¿En qué medida la decisión de enviar naves argentinas al Golfo Pérsico fue una oportunidad no solo para impulsar y obtener el acuerdo interno necesario para implementar un conjunto de políticas que implicaban cambios importantes, tanto en la política externa como en la interna, sino también para demostrar a los principales actores internacionales y, a Estados Unidos en particular, las intenciones del nuevo gobierno en cuanto a la orientación de la inserción internacional de Argentina?

### **III. Enunciación de la proposición**

El proceso de interacción de la diplomacia con la política nacional nos permite entender por qué la decisión gubernamental de enviar naves argentinas al Golfo Pérsico, en respuesta a las Resoluciones de la ONU y al pedido de Estados Unidos, puede ser considerada una oportunidad funcional a dos objetivos:

- a) Por un lado, para obtener el apoyo interno que se requería para llevar adelante el conjunto de reformas estructurales en lo económico y para implementar un giro en materia de política exterior.
- b) Y por otro lado, para demostrar a los principales actores internacionales el compromiso con la nueva orientación que nuestro país quería instrumentar en su inserción internacional.

El **objetivo específico** es analizar cuán importante fue el vínculo entre la política internacional y la política interna en el proceso de toma de decisiones cuyo resultado fue el envío de naves argentinas al Golfo Pérsico.

La **finalidad** es demostrar que la decisión de enviar naves al Golfo tiene como motivación fundamental un objetivo de política interna, más allá de que tal decisión se encuadre en el marco de las Resoluciones negociadas en Naciones Unidas y que responda a un pedido realizado por los Estados Unidos. En este sentido, se buscaba lograr un consenso interno para poder implementar políticas de cambio radical en cuanto a lo económico y que guardaban una relación privilegiada con Estados Unidos, y a la vez, se requería el apoyo de Estados Unidos para poder materializar esos cambios estructurales a nivel interno.

El **fundamento de la proposición** se basa en que el envío de naves al Golfo Pérsico no contaba con el apoyo de la sociedad argentina, tradicionalmente neutralista y remisa a las intervenciones en conflictos internacionales que no estuvieran relacionados con Argentina. Asimismo, no existía un consenso en el gabinete y entre los principales negociadores argentinos y se había impulsado una fuerte puja entre el Legislativo y el Ejecutivo en torno a esta decisión y dentro del Legislativo entre los diferentes sectores políticos.

#### **IV. Nivel de Análisis**

El fenómeno a estudiar se abordará desde una *concepción epistemológica* del nivel de análisis, es decir, el conjunto de *variables* a partir de las cuales se explica el fenómeno será considerado como el conjunto de *fuentes de explicación*.

Nivel de análisis: